



Azienda Servizi alla Persona Opus Civium
Comuni di Bagnolo in Piano, Cadelbosco di Sopra, Castelnovo di Sotto
Unione Terra di Mezzo

PROVVEDIMENTO

DEL

DIRETTORE GENERALE

N. 29 DEL 16/02/2024

OGGETTO: Procedura comparativa riservata a organizzazioni di volontariato e associazioni di promozione sociale per attività di trasporto disabili e anziani: presa atto verbale della Commissione Tecnica e affidamento attività all'organizzazione di volontariato PUBBLICA ASSISTENZA E SOCCORSO ONLUS

Il Direttore Generale

RICHIAMATA

La delibera di Consiglio di Amministrazione n. 26 del 28/08/2020 di rinnovo dell'incarico di Direttore Generale;

VISTI

Il Decreto Legislativo n. 117 del 03 luglio 2017 "Codice del Terzo Settore";

Il Codice Civile;

La Legge 328/2000 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali"

La Legge 104/1992 "Legge quadro per l'assistenza, l'integrazione sociale i diritti delle persone handicappate";

La Legge Regionale n. 26/2001 "Diritto allo studio e all'apprendimento per tutta la vita";

PREMESSO CHE:

- l'art. 118 della Costituzione sancisce il principio di sussidiarietà orizzontale;
- in base al principio di sussidiarietà orizzontale le amministrazioni favoriscono l'operato dei cittadini, singoli e associati, per lo svolgimento di compiti e funzioni ad esse assegnati;
- rientra tra gli obiettivi di Asp Opus Civium la collaborazione con le forme associative di volontariato;
- il Codice del Terzo Settore riconosce "il valore e la funzione sociale degli Enti del Terzo Settore, dell'associazionismo, dell'attività di volontariato della cultura e pratica del dono, quali espressioni di partecipazione, solidarietà e pluralismo, ne promuove salvaguardandone la spontaneità ed autonomia" e ne favorisce "l'apporto originale per il perseguimento di finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale, anche mediante forme di collaborazione con lo Stato, le Regioni, le Province autonome e gli enti locali (art. 2 del D.lgs. 117/2017);
- il Codice del Terzo Settore definisce "volontario la persona che per libera scelta svolge attività in favore della comunità e del bene comune", "mettendo a disposizione il proprio tempo e le proprie capacità per promuovere risposte ai bisogni delle persone e delle comunità beneficiarie delle sua azione";
- l'attività del volontario non può essere retribuita in alcun modo nemmeno dal beneficiario;
- l'organizzazione di appartenenza può rimborsare al volontario soltanto le spese effettivamente sostenute e documentate per l'attività prestata, entro limiti preventivamente stabiliti dalla stessa organizzazione, fermo restando il divieto di rimborsi spese di tipo forfettario;
- la qualità di volontario risulta incompatibile con qualsiasi forma di rapporto di lavoro subordinato o autonomo, nonché con ogni altro rapporto o contenuto patrimoniale con l'organizzazione di cui fa parte;
- che l'art. 8 della Legge 104/1992 sancisce l'effettività del diritto allo studio e il diritto di avvalersi di trasporti specifici, tra cui rientra l'attività di trasporto scolastico speciale, in quanto misura di inserimento e di integrazione sociale del disabile;
- che l'art. 26 comma 2 della Legge 104/1992 prevede che i "Comuni assicurano nell'ambito delle proprie ordinarie risorse di bilancio, modalità di trasporto individuali per le persone portatrici di handicap non in grado di servirsi dei mezzi pubblici" e all'art. 38 " per i servizi di cui alla presente Legge possono avvalersi dell'opera di associazioni riconosciute o non riconosciute che siano idonee per i livelli delle prestazioni, per la qualificazione del personale e per l'efficienza organizzativa e

operativa mediante la conclusione di apposite convenzioni;

DATO ATTO CHE

- I Comuni dell'Unione Terra di Mezzo, con apposito contratto di servizio, hanno conferito ad Asp il servizio di trasporto disabili sia adulti, sia minori e il servizio di trasporti per anziani;

PREMESSO INOLTRE CHE:

- L'art. 56 del Codice del Terzo Settore consente alle Amministrazioni pubbliche di sottoscrivere, con le organizzazioni di volontariato e le associazioni di promozione sociale "convenzioni finalizzate allo svolgimento in favore di terzi di attività o servizi sociali di interesse generale, se più favorevoli rispetto al ricorso al mercato";
- I requisiti richiesti dalla Legge, affinché organizzazioni e associazioni possano stipulare la Convenzione sono:
 - o L'iscrizione da almeno sei mesi nel Registro unico nazionale, ovvero, nelle more, dell'istituzione dello stesso, l'iscrizione ad uno dei registri previsti dalle precedenti normative di settore, ai sensi dell'art. 101 comma 3 del D.lgs. 117/2017;
 - o Il possesso dei requisiti di moralità professionale;
 - o Il poter dimostrare "adequata attitudine" da valutarsi con riferimento alla struttura, all'attività concretamente svolta, alle finalità perseguite, al numero degli aderenti, alle risorse a disposizione e alla capacità tecnica e professionale, intesa come "concreta capacità di operare e realizzare l'attività oggetto della Convenzione, capacità da valutarsi, anche con riferimento all'esperienza, organizzazione, formazione e aggiornamento dei volontari";

DATO ATTO

Che l'Azienda Pubblica dei Servizi alla Persona (Asp) "Opus Civium" a cui sono stati conferiti, in virtù di apposito contratto di servizio con Unione Terra di Mezzo, i trasporti disabili per minori e adulti, e i trasporti per anziani in base al principio di sussidiarietà orizzontale, in applicazione dell'art. 56 del Codice del Terzo Settore, ha necessità di assicurare le seguenti attività:

a) Trasporto a favore dei cittadini disabili adulti

Il trasporto viene svolto a favore delle persone adulte con disabilità segnalate ad Asp Opus Civium dal Servizio Sociale Territoriale, sulla base di apposito progetto socio-assistenziale e successiva validazione da parte dell'Unità di Valutazione Handicap.

Consiste nel trasporto con presenza, di norma, di accompagnatore, delle persone dal proprio domicilio a un centro socioriabilitativo diurno per disabili e viceversa e/o altre destinazioni indicate nel progetto redatto dal Servizio Sociale Territoriale.

b) Trasporto per alunni/studenti con disabilità e/o altri trasporti ad esso collegati

Il trasporto viene svolto a favore delle persone minori di età con disabilità, o di alunni neomaggiorenni con disabilità segnalate ad Asp Opus Civium dal Servizio Sociale Territoriale.

Consiste nel trasporto con presenza, di norma, di accompagnatore, dal domicilio alle scuole frequentate e viceversa, e/o altre destinazioni indicate nel progetto socio-assistenziale redatto dal Servizio Sociale Territoriale.

c) Trasporto per frequentanti i Centri Diurni per anziani di Cadelbosco di Sopra e di Castelnovo di Sotto

Il trasporto viene svolto a favore degli anziani frequentanti i Centri Diurni di Cadelbosco di Sopra e di Castelnovo di Sotto individuati dal Servizio Sociale Territoriale.

Consiste nel trasporto dal domicilio al Centro Diurno per anziani e viceversa. L'accompagnamento viene effettuato, di norma, dal personale dipendente di Asp Opus Civium.

DATO ATTO

Che con provvedimento dirigenziale n. 11 del 22/01/2024 Asp ha avviato ai sensi dell'art. 56 del D.lgs 117/2017, una procedura comparativa riservata a organizzazioni di volontariato e ad associazioni di promozione sociale per lo svolgimento delle seguenti attività di trasporto:

- a) Trasporto a favore dei cittadini disabili adulti
- b) Trasporto per alunni/studenti con disabilità e/o altri trasporti ad esso collegati
- c) Trasporto per frequentanti i Centri Diurni per anziani di Cadelbosco di Sopra e di Castelnovo di Sotto

DATO ATTO altresì

Che con il sopracitato provvedimento si è approvato:

- lo schema di avviso pubblico che disciplina lo svolgimento della procedura comparativa riservata a organizzazioni di volontariato e ad associazioni di promozione sociale, e indica i requisiti da possedere per la partecipazione alla procedura;
- lo schema di Convenzione predisposto e che regolerà i rapporti con l'Associazione/Organizzazione che verrà individuata al termine della procedura comparativa;
- lo schema di domanda di partecipazione;

Che si è proceduto a pubblicare l'avviso e la documentazione sul sito di Asp Opus Civium dal 23/01/2024 al 08/02/2024;

Che, entro tale termine è giunta una sola domanda di partecipazione da parte dell'Organizzazione di volontariato denominata PUBBLICA ASSISTENZA E SOCCORSO VIA F. PETRARCA 6 42024 CASTELNOVO DI SOTTO (RE) C.F. 01112240351 (Prot. 529/2024)

CONSIDERATO

Che l'avviso pubblico prevede che, per l'esame e la valutazione delle proposte pervenute, Asp procederà alla costituzione di apposita Commissione tecnica che procederà alla valutazione dell'ammissione delle istanze pervenute e successivamente procederà all'assegnazione ad ogni elaborato progettuale dei punteggi sulla base dei criteri contenuti nell'avviso stesso;

Che con provvedimento dirigenziale n. 26/2024 si è proceduto a nominare la suddetta Commissione tecnica;

PRESO ATTO

Che la Commissione si è riunita in data 16/02/2024 e ha rassegnato il verbale della seduta nella quale è stata esaminata la domanda e la proposta progettuale presentata da PAS;

Che la proposta progettuale presentata da PAS è stata ritenuta dalla Commissione tecnica idonea;

RITENUTO

Pertanto di procedere:

- alla presa d'atto del verbale rassegnato dalla Commissione Tecnica nominata con provvedimento dirigenziale n. 26/2024 riunitasi in data 16/02/2024 allegato al presente atto, quale parte integrante e sostanziale dello stesso (Allegato sub A);

- ad affidare all' organizzazione di volontariato PUBBLICA ASSISTENZA E SOCCORSO VIA F. PETRARCA 6 42024 CASTELNOVO DI SOTTO (RE) le attività previste nella procedura comparativa e riportate in premessa dal mese dal 01 marzo 2024 al 28 febbraio 2025, con possibilità di rinnovo per un ulteriore anno;
- a stipulare la Convenzione con l'organizzazione di volontariato PUBBLICA ASSISTENZA E SOCCORSO, il cui schema è allegato al provvedimento dirigenziale n. 11/2024;

DATO ATTO

che per le attività previste in Convenzione la spesa annua stimata è di € 210.000,00 annui, che troverà copertura nei Bilanci Pluriennali dell'Azienda;

che per le attività svolte si procederà tramite un rimborso spese documentate e direttamente imputabili alle attività oggetto della Convenzione, secondo il principio dell'effettività della spesa sostenuta per lo svolgimento delle attività stesse;

P R O V V E D E

Per le motivazioni espresse in premessa e qui integralmente richiamate:

1. **di procedere** alla presa d'atto del verbale rassegnato dalla Commissione Tecnica nominata con provvedimento dirigenziale n.26/2024 riunitasi in data 16/02/2024 allegato al presente atto, quale parte integrante e sostanziale dello stesso (Allegato sub A);
2. **di affidare** all'organizzazione di volontariato PUBBLICA ASSISTENZA E SOCCORSO (di seguito denominata PAS) VIA F. PETRARCA 6 42024 CASTELNOVO DI SOTTO (RE) C.F. 01112240351 le attività previste nella procedura comparativa e di seguito sottoelencate:
 - a) Trasporto a favore dei cittadini disabili adulti
 - b) Trasporto per alunni/studenti con disabilità e/o altri trasporti ad esso collegati
 - c) Trasporto per frequentanti i Centri Diurni per anziani di Cadelbosco di Sopra e di Castelnovo di Sotto
3. **Di stipulare** la Convenzione con l'organizzazione di volontariato PUBBLICA ASSISTENZA E SOCCORSO (di seguito denominata PAS) il cui schema è allegato al provvedimento dirigenziale n. 11/2024;
4. **di dare atto** che la Convenzione avrà durata dal 01 marzo 2024 al 28 febbraio 2025, con possibilità di rinnovo per un ulteriore anno;
5. **di dare atto** che per le attività previste in Convenzione la spesa annua stimata è di € 210.000,00 annui, che troverà copertura nei Bilanci Pluriennali dell'Azienda
- di dare atto per le attività svolte si procederà tramite un rimborso spese documentate e direttamente imputabili alle attività oggetto della Convenzione, secondo il principio dell'effettività della spesa sostenuta per lo svolgimento delle attività stesse;
6. **di prendere atto** che il presente provvedimento diviene esecutivo con l'apposizione della firma.

Il Direttore Generale
F.to Barbara Piazza
Documento firmato digitalmente



Azienda Servizi alla Persona Opus Civium

*Comuni di Bagnolo in Piano, Cadelbosco di Sopra,
Castelnovo di Sotto*

Unione Terra di Mezzo

VERBALE COMMISSIONE TECNICA PER LA PROCEDURA COMPARATIVA RISERVATA A ORGANIZZAZIONI DI VOLONTARIATO E DI ASSOCIAZIONI DI PROMOZIONE SOCIALE PER ATTIVITA' DI TRASPORTO DISABILI

Il giorno 16 febbraio 2024 alle ore 8,45 si è riunita la commissione tecnica nominata con provvedimento dirigenziale n. 26 del 13/02/2024 e costituita da:

Presidente: Barbara Piazza - Direttore Generale

Componente: Giovanni Davolio - Ufficio Fatturazione passiva

Componente: Gaetana Caiazza - Ufficio Gare e Contratti con funzioni di segretario verbalizzante

La Commissione prende atto che:

- con provvedimento dirigenziale n. 11 del 22/01/2024 è stato approvato l'avviso pubblico per lo svolgimento di procedura comparativa riservata a organizzazioni di volontariato ed associazioni di promozione sociale per lo svolgimento delle attività di trasporto disabili;
- che il suddetto avviso è stato pubblicato sul sito aziendale di Asp dal 23/01/2024 al 08/02/2024;
- che il termine ultimo per presentare la domanda di partecipazione era fissato alle ore 12,00 del 8/02/2024;
- che entro tale termine è stata presentata la domanda da parte dell'Organizzazione di Volontariato Pubblica Assistenza & Soccorso onlus dei Comuni di Castelnovo di Sotto e di Cadelbosco di Sopra, (di seguito anche PAS) con sede nel Comune di Castelnovo di Sotto – Via Petrarca, 6 (domanda prot. 529/2024);
- che l'avviso pubblico prevedeva tra l'altro, che Asp si riserva di procedere alla stipula anche in presenza di una sola proposta;

Tutto ciò premesso, il Presidente procede ad aprire la busta contenente l'offerta presentata da PAS e verifica che la medesima contiene tutta la documentazione richiesta dall'avviso pubblico:

- Domanda di partecipazione sotto forma di dichiarazione sostitutiva di certificazione ai sensi del DPR 445/2000;
- Fotocopia del documento d'identità in corso di validità del sottoscrittore
- Statuto
- Atto costitutivo
- Progetto Tecnico con ulteriori allegati tecnici
- Piano economico finanziario previsionale

La Commissione analizza la domanda di PAS che è formulata nel rispetto di quanto previsto dall'avviso pubblico.

In particolare Pubblica Assistenza & Soccorso onlus è un'Associazione di Volontariato costituita in data 19/03/1983 con n. 180 volontari (dato al 31/12/2023) iscritta al Registro Regionale del Volontariato con numero 174 del 31/07/2002 e con iscrizione al RUNTS (registro unico nazionale del Terzo Settore) al numero repertorio n. 40387 del 22/07/2022.

Valutata l'ammissibilità della domanda di partecipazione, la Commissione procede ad analizzare il progetto tecnico presentato.

Azienda Servizi alla Persona OPUS CIVIUM

Sede legale e Direzione Generale: Via della Conciliazione, 10 - 42024 Castelnovo di Sotto (RE)

P.I. 01486230350 – C.F. 80010310359

Uffici Amministrativi: Via della Conciliazione, 10 - 42024 Castelnovo di Sotto (RE)

tel. 0522 682591 – fax 0522 688041 - email info@asp-opuscivium.it - pec. asp-opuscivium@pec.net

B

Re



Azienda Servizi alla Persona Opus Civium

Comuni di Bagnolo in Piano, Cadelbosco di Sopra,
Castelnovo di Sotto
Unione Terra di Mezzo

La Commissione valuta l'offerta tecnica presentata e i diversi allegati forniti completi, dettagliati, e rispondenti ai criteri di valutazione previsti nel progetto tecnico.

In particolare nella proposta progettuale di PAS:

- sono assegnati al servizio n. 5 automezzi per il trasporto disabili adulti (dicui 4 per i comuni di Cadelbosco di Sopra e Castelnovo di Sotto e 1 per il comune di Bagnolo in Piano) e n. 3 automezzi per il trasporto disabili minori. PAS dettaglia inoltre la tipologia dei mezzi forniti e il parco mezzi complessivo a propria disposizione in caso di guasto o di avaria di altro mezzo;
- I numeri di volontari messi a disposizione sono n. 25 volontari e 2 dipendenti per il trasporto disabili adulti e n. 6 volontari per il trasporto disabili minori;
- Sono dettagliate le modalità di svolgimento dei servizi e le modalità di coordinamento tra Associazione e ASP, PAS propone anche di mettere a disposizione un numero telefonico reperibile 24 ore su 24;
- Le esperienze pregresse dell'Associazione sono importanti (35 anni di attività) e nel triennio 2021-2023 hanno svolto complessivamente circa 50.000 trasporti;
- Sono dettagliati i corsi di formazione del personale volontario, che comprendono anche corsi di guida sicura.

Alla luce dell'analisi del progetto tecnico e degli allegati, la Commissione assegna i seguenti punteggi alla proposta progettuale di PAS:

CRITERI	PUNTEGGIO MASSIMO ATTRIBUIBILE	PUNTEGGIO ATTRIBUITO DALLA COMMISSIONE
Organizzazione e modalità di svolgimento dei servizi incluse le modalità per garantire la continuità delle attività di trasporto	25	20
Numero dei volontari messi a disposizione: 1 punto per ogni volontario messo a disposizione	25	25
Numero e tipologia dei mezzi impiegabili per le attività del presente avviso (2 punti per ogni mezzo)	22	16
Modello di coordinamento dei volontari e del coordinamento dei rapporti tra Associazione/Organizzazione e Asp;	10	8
Esperienze pregresse dell'associazione per le attività oggetto della Convenzione: 2 punti per ogni anno di attività dell'Associazione in almeno un ambito di attività previsto dalla Convenzione (non saranno	10	10

Azienda Servizi alla Persona OPUS CIVIUM

Sede legale e Direzione Generale: Via della Conciliazione, 10 - 42024 Castelnovo di Sotto (RE)

P.I. 01486230350 - C.F. 80010310359

Uffici Amministrativi: Via della Conciliazione, 10 - 42024 Castelnovo di Sotto (RE)

tel. 0522 682591 - fax 0522 688041 - email info@asp-opuscivium.it - pec. asp-opuscivium@pec.net



Azienda Servizi alla Persona Opus Civium

Comuni di Bagnolo in Piano, Cadelbosco di Sopra,
Castelnovo di Sotto
Unione Terra di Mezzo

conteggiati i tre anni di esperienza richiesti come requisito d'ammissione)		
Qualificazione del personale volontario, con riguardo alla frequenza di corsi di formazione, in relazione alle prestazioni richieste (formazione dal 01/01/2021 al 31/12/2023): 1 Punto per ogni formazione somministrata a propri volontari da impiegare nella Convenzione	8	2,5
TOTALE	100	81.5

La Commissione prende atto che, come richiesto dall'avviso pubblico, all'interno della busta è contenuto anche il Piano Economico Finanziario Previsionale non oggetto di valutazione.

La Commissione procede a riepilogare la graduatoria finale:

1. Pubblica Assistenza e Soccorso dei Comuni di Castelnovo di Sotto e Cadelbosco di Sopra (PAS)
Punteggio 81,5/100

La Commissione ritiene buona la proposta progettuale presentata da PAS e rassegna il presente verbale composto da n. 3 pagine per gli atti di affidamento conseguenti.

La seduta termina alle ore 9,45

Letto, approvato e sottoscritto:

Il Presidente della Commissione

Barbara Piazza

I componenti della Commissione:

[Signature]
[Signature]

